

Resolució 1586/2025, de 16 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 1358/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Montcada i Reixach

Informació reclamada: Estudi de diagnosi sobre l'estat de l'asfalt.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: L'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. A més, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En el cas que ens ocupa la GAIP atesa la naturalesa de la informació reclamada no pot apreciar la concurrència de cap límit previst a la LTAIPBG i per tant, empara el dret d'accés de la persona reclamant en els termes expressats en aquest fonament jurídic.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones físiques. Estudis. Asfalt. Reclamació contra silenci. Estimació. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco

Antecedents

1. El 2 d'agost de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1358/2025 presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Montcada i Reixach en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. El 3 de juny de 2025 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Montcada i Reixach el següent: "Estudi que va encarregar l'Ajuntament de Montcada i Reixach per fer una diagnosi de la problemàtica amb l'asfalt dels carrers del municipi i en funció de la degradació ha servit per dur a terme un projecte de millora de la pavimentació de diversos carrers"
3. La Reclamació presentada el 2 d'agost de 2025 indica que l'Ajuntament no hauria atès la SAIP, ni facilitat la informació reclamada.
4. El 6 d'agost de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. El 7 la GAIP comunica la Reclamació a d'agost i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 13 d'agost de 2025 la GAIP rep la següent comunicació de l'Ajuntament reclamat:
"Que un cop vista la sol·licitud d'accés d'informació a l'estudi de detecció automàtica de desperfectes a les calçades asfaltades de Montcada i Reixac, rebuda per XXX, us informem que, Aquesta documentació està penjada en una plataforma en la qual només tenim accés els tècnics amb uns codis facilitats per l'empresa adjudicatària de les feines (SOTAVIA). Aquests codis no es poden facilitar a tercers per tal d'evitar manipulacions en la informació penjada. Es tracte d'una eina de treball per a confeccionar els projectes, decidint així en quins carrers actuar segons el seu estat de deteriorament. Els tècnics de Projectes, Obres i Mobilitat s'ofereixen al sol·licitant a mostrar aquest aplicatiu sempre en presència dels tècnics."
7. En data 14 d'agost de 2025, la GAIP trasllada l'informe rebut a la persona reclamant.
8. En data 1 de setembre la persona reclamant al·lega el següent a la GAIP: "En relació amb el vostre requeriment del 16.08.2025 sobre la satisfacció del meu dret d'accés amb la resposta donada per l'Ajuntament de Montcada i Reixac he de dir, abans de res, que agraeixo la disponibilitat dels serveis tècnics municipals per mostrar-me el sistema informàtic on es troba la informació pormenoritzada de l'estudi dels desperfectes del paviment dels carrers del municipi. Un oferiment que com dic agraeixo, i així ho faré saber a l'Ajuntament de Montcada i Reixac, i que no descarto utilitzar en algun cas concret ja que estic molt interessada en l'abast i qualitat dels serveis municipals; com ho és en aquest cas la pavimentació dels carrers de la població. Tot i això, essent aquest un treball realitzat per una empresa (Sotavia) mitjançant un contracte de serveis, entenc que en finalitzar la seva prestació, i més enllà del lliurament de les claus d'accés al sistema d'informació, haurà lliurat alguna documentació, en suport paper o electrònic, sobre el funcionament del sistema (estructura de la informació, consultes i llistats disponibles,...), la situació general de la pavimentació asfàltica als vials al municipi, els que presenten majors problemes, els llocs d'actuació més urgent,... encara que sigui en termes de resum d'allò que detalladament es pot conèixer del sistema. Per això, i tret que aquesta mena d'informació no existeixi i en finalitzar el contracte l'empresa proveïdora s'hagi limitat (i l'Ajuntament hagi acceptat) a lliurar les esmentades claus d'accés al sistema d'informació, demano que em sigui lliurada la documentació generada en l'execució del contracte; com ara, la referida en el paràgraf anterior, en resposta a la meva sol·licitud d'accés."
9. En data 3 de setembre de 2025 la GAIP trasllada les al·legacions de la persona reclamant a l'Ajuntament de Montcada i Reixach, amb el següent prec: "En relació amb l'informe tramès a aquesta Comissió en data 14 d'agost sobre la Reclamació 1358/2025, us fem arribar les

al·legacions presentades per la persona reclamant perquè, en el termini de 10 dies hàbils, feu arribar a la GAIP el vostre posicionament al respecte.” Vençut el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció del posicionament requerit a l'Ajuntament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre el dret a la informació sol·licitada

Pel que fa a la informació reclamada i no lliurada cal tenir en compte el següent: la informació sol·licitada i reclamada és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBB informació pública, ja que és “informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”. Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou “qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions”. En aquest sentit, tot el que es reclama, és a dir, “Estudi que va encarregar l'Ajuntament de Montcada i Reixac per fer una diagnosi de la problemàtica amb l'asfalt dels carrers del municipi i en funció de la degradació ha servit per dur a terme un projecte de millora de la pavimentació de diversos carrers.”

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Així mateix, l'Ajuntament és un subjecte obligat per la LTAIPBG (art. 3.1) a atendre i resoldre, en temps i forma, les sol·licituds d'accés que li presentin les persones que exerceixen el seu dret d'accés a la informació pública.

En tercer lloc, l'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. A més, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En el cas que ens ocupa la GAIP atesa la naturalesa de la informació reclamada no pot apreciar la concurrència de cap límit previst a la LTAIPBG i per tant, empara el dret d'accés de la persona reclamant en els termes expressats en aquest fonament jurídic.

Si l'Ajuntament no disposa de la informació reclamada aquesta és la resposta que ha de comunicar de forma clara, sense quedi obligat a elaborar-la per donar compliment a aquesta Resolució.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 d'octubre de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1358/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Requerir a l'Ajuntament de Montcada i Reixach que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament de Montcada i Reixach a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1356/2025 i publicar aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.